



# COMUNE DI ZIBIDO SAN GIACOMO

Città metropolitana di Milano  
C.F. 80102330158 – P. IVA 05067450154

**DETERMINAZIONE N. 16**

**DEL 01 marzo 2022**

**Settore LAVORI PUBBLICI E  
MANUTENZIONE STRAORDINARIA**

**Servizio OPERE PUBBLICHE**

Oggetto: DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DALLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL PIANO GENERALE DEL TRAFFICO URBANO (PGTU)

Adottata ai sensi art. 17 del Decreto Legislativo n. 29/1993 e dell'art. 12 del "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi" dell'Ente.

Note:

**Firma**  
IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONE  
STRAORDINARIA

MASSIMO PANARA

**DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DALLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE  
AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)  
DEL PIANO GENERALE DEL TRAFFICO URBANO (PGTU)**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE LL.PP E MANUTENZIONE STRAORDINARIA**

**Premesso che:**

- Il territorio del comune di Zibido San Giacomo in un prossimo futuro verrà interessato da **importanti infrastrutture di trasporto alla scala sovra comunale, come previste da PTM**;
- è obiettivo dell'Amministrazione comunale provvedere a risolvere le **criticità connesse alla mobilità debole e limitare il traffico di attraversamento** che utilizza la viabilità di tipo locale interessando **ambiti delicati del centro e in adiacenza a plessi scolastici**;
- esiste quindi la necessità di provvedere ad una **complessiva riorganizzazione del traffico urbano**;
- per far fronte a tale necessità è opportuno dotarsi di uno **studio** finalizzato a comprendere e a mettere in atto misure volte al miglioramento della circolazione, della sicurezza stradale edella mobilità ciclo-pedonale sul territorio comunale;
- lo strumento più idoneo per il perseguimento degli obiettivi di cui ai punti precedenti è rappresentato dal **Piano generale del Traffico Urbano (PGTU)**, disciplinato dall'art. 36 del D.Lgs. 30.04.1992 n. 285 "Nuovo codice della strada"; esso è finalizzato ad ottenere il miglioramento delle condizioni di circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione degli inquinamenti acustico ed atmosferico ed il risparmio energetico, in accordo con gli strumenti urbanistici vigenti e con i piani di trasporto e nel rispetto dei valori ambientali, stabilendo le priorità e i tempi di attuazione degli interventi;

**Considerato che:**

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 121 del 25.07.2019 è stata approvata la collaborazione tecnico-scientifica tra il Comune di Zibido San Giacomo e il Centro Studi per la Programmazione Intercomunale dell'area Metropolitana (**Centro Studi PIM, a cui il Comune di Zibido San Giacomo è associato**) per la stesura del PGTU e della relativa verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- tra il 2019 e il 2020 è stata effettuata la **fase analitica**, consistente nell'analisi della situazione attuale per tutte le componenti della mobilità attraverso attività di rilievo, sopralluoghi, momenti di confronto tra i tecnici del centro Studi PIM e del Comune, ricostruzione e rappresentazione dei percorsi del trasporto pubblico locale (TPL), monitoraggio del traffico, analisi dell'incidentalità e determinazione del costo sociale;
- successivamente, con la **fase propositiva** (*in sinergia con il vigente Piano di Governo del Territorio e della redigenda variante generale al PGT*) sono stati determinati gli obiettivi e le linee di indirizzo sugli interventi previsti/proposti sulla rete della mobilità (*riqualificazione di strade-intersezioni, opere di moderazione del traffico, individuazione di isole ambientali, modifiche ai sensi di circolazione, ecc.*), ed è stata redatta la classificazione funzionale della rete viaria ed il regolamento viario (*che raccoglie le principali norme da seguire in occasione di interventi di messa in sicurezza/riqualifica/realizzazione*);
- con nota pervenuta il 29.09.2021 il Centro Studi PIM ha provveduto a consegnare la proposta di PGTU, che risulta costituita dai seguenti elaborati:
  - Relazione

### *Fase analitica*

- Tavola 1 – Sistema della viabilità – quadro conoscitivo;
- Tavola 2 – Servizi di Trasporto Pubblico;
- Tavola 3 – Sistema della sosta;
- Tavola 4 – Rete mobilità dolce (quadro conoscitivo);
- Tavola 5 – Incidentalità anno 2019;

### *Fase propositiva/progettuale*

- Tavola 6 – Classificazione funzionale - Scenario di Piano;
- Tavola 7 – Sistema della viabilità – interventi di Piano;

### **nello specifico il Piano propone:**

- *“la realizzazione di isole ambientali (Zone 30) interne alla maglia viaria comunale, di ambiti a precedenza pedonale e di aree pedonali;*
- ***L'estensione ed il superamento del concetto di Zona 30 e l'evoluzione in comune 30;***
- *La riqualificazione/miglioramento/incremento dei percorsi ciclo-pedonali attraverso l'attuazione delle Zone 30 e di condizioni al contorno che permettano l'uso in sicurezza della rete stradale dedicate alla mobilità attiva e percorribile dai veicoli a motore solo se diretti alle proprietà in affaccio, al fine di incentivare, sostenere e fornire un maggior grado di sicurezza alla mobilità attiva (pedoni e cicli) e disincentivare l'uso dell'auto privata per brevi spostamenti;*
- *L'attivazione di politiche incentivanti finalizzate alla ciclabilità diffusa e a favorire l'intermodalità;*
- *La riqualificazione/rigenerazione di intersezioni ed assi con la ridefinizione degli spazi stradali e la differenziazione degli assi afferenti ( cfr classificazione funzionale della rete stradale, tav. 6), al fine di migliorare l'accessibilità di specifici ambiti, eliminare le criticità esistenti, ridurre la velocità dei veicoli, favorire la mobilità attiva e disincentivare il traffico parassitario di attraversamento, in particolare lungo le vie residenziali;*
- *La progressiva attuazione della politica della sosta unitamente a una rivisitazione della regolamentazione degli spazi per la sosta veicolare, al miglioramento dell'accessibilità ai parcheggi nei diversi nuclei di vita di ogni frazione, al fine di migliorare la fruibilità dei servizi presenti (commerciali e non), orientare la domanda di sosta, garantire un' adeguata offerta di sosta in relazione alla durata della sosta stessa.”*

### **La Giunta Comunale con atto n. 164 del 21.10.2021 ha preso atto della proposta di PGTU come segue:**

1. ***“DI PRENDERE ATTO*** della proposta di Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) depositata in data 29.09.2021 corredata dagli elaborati dettagliatamente specificati in premessa e depositati presso il Settore Lavori Pubblici e Manutenzione Straordinaria di questo Comune;
2. ***DI DARE ATTO*** che la documentazione predisposta dal Centro Studi PIM in collaborazione con il Settore Lavori Pubblici e Manutenzione Straordinaria risulta completa e coerente con gli obiettivi strategici dell'Amministrazione Comunale;
3. ***DI DARE ATTO*** che, con successiva deliberazione, la Giunta comunale darà avvio al procedimento di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del suddetto PGTU, individuando le Autorità procedenti e competenti, i soggetti interessati e le modalità di informazione e partecipazione del pubblico;
4. ***DI DISPORRE*** che la presente Deliberazione corredata di tutti gli elaborati costituenti la proposta di PGTU sia pubblicata in una sezione dedicata del sito internet istituzionale del Comune;

5. **DI DARE ATTO** che La presente Deliberazione non comporta impegno di spesa;
6. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Manutenzione Straordinaria l'assunzione di tutti gli atti gestionali conseguenti;
7. **DI DARE ATTO** che, per la redazione dei necessari documenti, la presente Deliberazione sia comunicata al Centro Studi PIM;
8. **Di dichiarare**, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma T.U. 267/2000.”

#### **dato atto che:**

la normativa europea sancisce, con la Direttiva 2001/42/CE, il principio generale secondo il quale tutti i piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente debbano essere sottoposti ad un processo di **Valutazione Ambientale Strategica (VAS)**, con l'obiettivo di garantire un livello di protezione ambientale e di

contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi;

la VAS è stata recepita a livello nazionale (D.lgs.152/2006 e s.m.i.) e a livello regionale (L.R.12/2005 e s.m.i.);

Regione Lombardia ha inoltre emanato, nel marzo 2007, i propri “Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi”, che costituiscono il quadro di riferimento per i piani e i programmi elaborati dai Comuni; a tali indirizzi hanno fatto seguito una serie di successive deliberazioni volte a disciplinare puntualmente i singoli procedimenti di VAS e di verifica di assoggettabilità a VAS;

ad oggi, **per il PGTU, non sono stati definiti specifici modelli dai riferimenti regionali;**

al fine di analizzare e valutare l'eventuale introduzione di potenziali effetti problematici sull'ambiente attraverso le scelte proposte dal PGTU, e quindi comprendere la necessità di attivare una specifica procedura di VAS, l'Amministrazione Comunale intende procedere all'**attivazione di una procedura di verifica di assoggettabilità alla VAS**, ai sensi dell'articolo 12 del D.lgs.152/2006 e s.m.i.;

#### **considerato che:**

come specificato dalla circolare della Direzione Generale Territorio e Urbanistica della Regione Lombardia n.692 del 14/12/2010 l'Autorità procedente e l'Autorità competente per la VAS sono **individuate all'interno dell'ente** che procede nella formazione del piano **in modo che siano ben distinte tra loro**; in particolare l'Autorità procedente è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento di formazione del Piano (*in genere il Responsabile Unico del Procedimento*), mentre l'Autorità competente per la VAS è individuata all'interno dell'ente nel rispetto dei requisiti e delle modalità previste dagli Schemi metodologici e altri allegati vigenti per la VAS e cioè con: separazione rispetto all'Autorità procedente (*non ci devono essere sovrapposizioni tra le due Autorità*), adeguato grado di autonomia (*in presenza di organici strutturati gerarchicamente la Pubblica Amministrazione procedente deve assicurare, attraverso un atto specifico, l'autonomia dell'Autorità competente per la VAS*)

nonché possesso di competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile (*l'Autorità competente per la VAS, in coerenza con quanto previsto dall'art. 7 del D. Lgs. 152/06 e s.m.i., è individuata tra coloro che all'interno del Comune hanno compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile*); sarà redatto un **rapporto preliminare** di sintesi della proposta di PGTU contenente le informazioni e i dati necessari alla verifica degli effetti significativi dell'ambiente, sulla salute umana e sul patrimonio culturale, facendo riferimento alla normativa sopra citata; di detto rapporto preliminare sarà dato avviso di messa a disposizione, perché chiunque ne abbia interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, possa presentare suggerimenti e proposte, attraverso la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, sul sito web comunale e sul sito web S.I.V.A.S. di Regione Lombardia;

La valutazione degli effetti indotti dalle politiche e dalle azioni proposte dal Piano è l'elemento cardine del procedimento, la cui finalità principale è appunto quella di **accertare l'insussistenza, relativamente alle matrici ambientali investigate, di ricadute negative, nonché ad individuar le eventuali misure compensative e di mitigazione** da porsi a corredo della proposta di PGTU, al fine di assicurarne la piena sostenibilità;

secondo il **Rapporto Preliminare** predisposto dal Centro Studi PIM, **si prevede che le proposte del PGTU, nel loro complesso, generino effetti ambientali positivi sull'ambiente e sul territorio del Comune di Zibido San Giacomo**, oltre a ripercussioni positive sulla salute umana e sulla qualità della vita delle popolazioni;

da tale analisi emerge quindi una sostanziale compatibilità del PGTU con l'ambiente e per tale ragione non si propongono, al momento, azioni mitigative e misure compensative in rapporto alle proposte di piano;

nonostante tale coerenza, il rispetto della sostenibilità ambientale dovrà essere periodicamente verificato tramite campagne di monitoraggio, una volta realizzati gli interventi; azioni e misure mitigative/compensative andranno eventualmente riconsiderate e progettate nel momento in cui, durante l'attuazione del piano, dovessero emergere situazioni di criticità e impatti negativi impreveduti sull'ambiente;

**Visto il Rapporto Preliminare inviato dal PIM in data 22.11.2021 a prot. 21706;**

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. **189 del 02.12.2021** avente oggetto: **"PIANO GENERALE DEL TRAFFICO URBANO (PGTU) Redatto dal PIM. AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)"** che prevede l'informazione al pubblico interessato, ....., mediante costante aggiornamento del sito internet del Comune, pubblicazione all'albo pretorio e sul sito <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas>, nonché mediante ogni altra forma che gli uffici preposti riterranno utile utilizzare;

Preso atto:

delle risultanze della Conferenza di servizi tenutasi in data 28 Gennaio 2021 che ha determinato all'unanimità la non assoggettabilità alla VAS del PGTU;

Richiamato l'art. 107 del D.L.vo n. 267 del 18.08.2000 che disciplina gli adempimenti di competenza di responsabili di Settore o di Ufficio;

Visto lo Statuto Comunale;

Richiamato il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la delibera di C.C. n 49 del 16.12.2021 con la quale sono stati approvati il DUP (Documento Unico di Programmazione) e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022 – 2024;

Vista la delibera di G.C. n. 13 del 27.01.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione relativo al periodo 2022-2024;

## DETERMINA

1. **DI NON ASSOGGETTARE** alla procedura di **Valutazione Ambientale Strategica (VAS) il Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU)** del Comune di Zibido San Giacomo, per le motivazioni in premessa espresse e per quanto emerso dalla Conferenza di Verifica, come risulta dal verbale allegato al presente atto;
2. **DI PROVVEDERE** alla **pubblicazione** del presente provvedimento sul sito web del Comune di Zibido San Giacomo, sul sito SIVAS della Regione Lombardia, all'albo Pretorio;
3. **DI APPROVARE** l'allegato **verbale della Conferenza di Servizi del 28 Gennaio 2021** e il conseguente **provvedimento di verifica di non assoggettabilità** corredati dai pareri pervenuti e dalle slide della conferenza;
4. Di trasmettere copia della presente determinazione all'Ufficio Messi, in via telematica, per la pubblicazione ai sensi di legge, all'Albo Pretorio on-line.

Zibido San Giacomo,  
24.02.2022



Il Responsabile del Settore  
Lavori Pubblici e Manutenzione  
Straordinaria  
(arch. Massimo Panara)

Visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4°, del D.L.vo n. 267 del 18.8.2000 "Testo Unico delle Leggi Ordinamento Enti Locali", che, pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Zibido San Giacomo,  
24.02.2022



Il ragioniere capo  
(Enrico Bernardi)

\\san\tecnico\massimo\PGTU PIM\VAS prima conferenza PGTU\bozza determina esclusione VAS PGTU.RTF